

ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

(по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания)

656043, Алтайский край г. Барнаул, ул. Пушкина, д.56, офис 305

конт. тел. 8-902-998-28-98 E-mail: onk-altai@mail.ru, сайт: onk-altai.umi.ru

«31» января 2017 г.

Исх. 15

**Уполномоченному по правам человека
в Российской Федерации
Москальковой Т.Н.**

**Директору ФСИН России
Корниенко Г.А.**

**Полномочному представителю
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе
Меняйло С.И.**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

инспекции ФКУ ИК № 3 Алтайского края

Мы, члены Общественной наблюдательной комиссии Алтайского края по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания, Белоус А.М., Казачков К.Е., Карсаков О.А. в соответствии с п.4 ст.15 ФЗ «Об общественном контроле за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания» подготовили настоящее заключение, по результатам посещения, 11 января 2017 года.

Членов ОНК сопровождали помощник начальника УФСИН Алтайского края полковник внутренней службы Придворов С.В., начальник ФКУ ИК УФСИН Алтайского края подполковник внутренней службы Кадников Д.Ю. и сотрудники ФКУ ИК №3 Алтайского края.

На инспектирование ФКУ ИК №3 Алтайского края председателем ОНК Белоус А.М. приглашены были 26.12.2016г. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае и Прокуратура Алтайского края, участие в инспектировании не приняли.

ФКУ ИК №3 по Алтайскому краю, является исправительной колонией строгого режима предназначена для содержания лиц (мужчин), ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы.

Лимит наполнения – 1883 мест

Фактическая численность на момент проверки – 1866 человека

Количество сотрудников в ИК – не представлена информация человек, укомплектованность штата- не представлена информация.

Общая площадь общежитий -3849,43м2, в т.ч. спальных помещений-3849,43м2.

Количество отрядов – 23

Количество камер закрытого типа – 22

Количество ЕПКТ-13камер	Лимит - 76чел.	Фактически- 57чел.
-------------------------	----------------	--------------------

Количество ПКТ- 15 камер	Лимит - 60 чел.	Фактически- 16чел.
--------------------------	-----------------	--------------------

Количество ШИЗО -14 камер	Лимит – 52чел.	Фактически- 24 чел.
---------------------------	----------------	---------------------

Участок колонии-поселения Лимит-27 чел. Фактически-21чел.

Количество помещений для краткосрочных свиданий – 10 кабинок.

Количество помещений для длительных свиданий- 23 .

Количество помещений для свидания с адвокатом- 1 комната.

Количество осужденных обеспеченных оплачиваемой работой (в т.ч. человек со сдельной оплатой труда) – 649 человека, в т.ч. человек по сдельной оплате труда- не представлена информация.

Средний заработок в 2016г – не представлена информация, в том числе:

с повременной оплатой труда- не представлена информация

со сдельной оплатой труда – не представлена информация.

Выдано больничных листов в 2016г – 60

Количество производственных травм в 2016г - 2

Виды платных работ, которые выполняют осужденные: не представлена информация

Заключенные договора с коммерческими или гос. учреждениями: не представлена информация

Осужденные работают за пределами колонии поселения в ООО «Чикен-Дак»

Количество пенсионеров в ИК – 110 человека

Количество инвалидов в ИК – 75 человек

Количество ВИЧ-инфицированных -289 человека

Количество осужденных не имеющих паспорт гражданина РФ- 76 человек

Количество случаев в ИК в 2016г:

-смертей, в т.ч. суицидов-2/0;

-членовредительства-1;

-голодовок осужденных-0;

-травм и телесных повреждений-10;

-возбуждено уголовных дел-0;

-водворено в камеры ШИЗО-2070человек;

-средний срок содержания в ШИЗО- 7 суток.

Количество удовлетворенных заявлений в 2016г:

-об условно-досрочном освобождении – 417;

-о переводе в колонию поселения – 27;

-об освобождению по состоянию здоровья – 0.

Количество поощрений в 2016г -2599.

На территории ИК имеются:

-магазин;

-библиотека;

- клуб;

-спортивный уголок – силовые тренажеры,

- спортивные площадки (волейбол, мини-футбола, хоккейная и силовых видов спорта).

Религиозные помещения: православный храм Святого князя Владимира и молельная комната для осужденных исповедующих ислам.

В ходе визита членов ОНК в ФКУ ИК № 3, были осмотрены: ПКТ, ЕПКТ, ШИЗО, СУС, магазин, промышленная зона и проведен прием осужденных.

При осмотре журнала происшествий выявлено 12 случая получения телесных повреждений, осужденные зарегистрированные в журнале приглашены на беседу с членами ОНК, а так же на беседу приглашены осужденные из патронажного списка ОНК.

При посещении помещений осмотрены все камеры и всем осужденным пояснено полномочия и независимость ОНК от УФСИН, заданы вопросы имеются ли по их мнению

нарушениях или ограничение их прав при нахождении в ФКУ ИК №3, предложено в случае нарушения их прав заявить об этом немедленно или же предложено обсудить данные вопросы в ином помещении без сотрудников ФСИН, а так же задавался вопрос согласны ли они с основаниями и сроками водворения в ШИЗО, КТП и ЕКТП.

Осужденными заявлено о нарушении их прав сделано не было, просьба о встрече с членами ОНК без сотрудников ФСИН не поступило, осужденные согласились, что основания и сроки водворения их в ШИЗО и КТП соразмерны совершенным ими проступкам.

Перед началом посещения членами ОНК осмотрен журнал регистрации осужденных в ШИЗО и КТП, при проверке выявлены расхождения записей в журнале и количества осужденных находящихся в ШИЗО и ПКТ не выявлено.

Согласно журнала в ШИЗО содержится 21 человек, при обходе установлено, что фактически содержится 24 человека, по заявлению членов ОНК сотрудниками проверен журнал, в ходе проверки выявлено не внесение трех человек в журнал. Потеева И.Ц, помещенный 10.01.2017г, Кунарцева Д.С помещенного 09.01.2017г и Тихонова Д.Ю. помещенного 09.01.17г, с учетом того что инспектирование проводилось 11.01.2017г не внесение выше указанных лиц, по мнению членов ОНК является серьезным нарушением, в связи с чем просим ФСИН провести служебную проверку в отношении сотрудников ФКУ ИК №3 отвечающих за содержание осужденных в ШИЗО.

При осмотре ПКТ, ЕПКТ, ШИЗО члены ОНК не обнаружили изменений по освещенности и вентиляции помещений осужденные и в коридорах после последнего посещения 09.11.2016г.

Не произведены изменения и на места сидения осужденных площадь которых в некоторых камерах не превышает размеров 20*20см, сиденья приварены к настилам для ночного сна, так же как и «столы» с момента последнего посещения 09.11.2016г

Не произведены мероприятия по устранению замечаний на отсутствие надлежащих мер по соблюдению приватности, т.к в некоторых камерах ограждения частных мест граничит в тесном контакте с настилами на которых спят люди, в ночное время постельное белье соприкасается с чаше «Генуя» и подход к чаше осуществляется со стороны настилов где могут, лежат осужденные в ночное время, где отсутствует даже навес, позволяющий бы сохранить режим приватности

Особо хотелось бы отметить тот, факт, что членам ОНК проводившим инспектирование 09.11.2016г в соответствии с Федеральным законом №59»О порядке обращений граждан Российской Федерации» не представлен ответ УФСИН на представленное заключение, а так же начальником ФКУ ИК №3 не дан ответ на письменное обращение членов ОНК по разъяснению вопросов при посещении 09.11.2016г, заключение и запрос на разъяснение получены УФСИН по Алтайскому краю 18.11.2016г.

При инспектировании ФКУ ИК №3 Белоус А.М. был задан вопрос об ответах на заключение и по запросу на разъяснение помощнику начальника УФСИН Алтайского края Придворову В.С., на что был получен ответ, что УФСИН не обязана предоставлять ответ членам ОНК проводившим инспектирование и что ответ был предоставлен кому положено.

В связи, с чем просим ФСИН России обязать УФСИН Алтайского края предоставить членам ОНК проводившим инспектирование ФКУ ИК №3 ответы на выше перечисленные обращения в соответствии с законом «О порядке обращений граждан Российской Федерации» и привлечь ответственных за нарушения законодательства к ответственности.

При посещении магазина, осмотрены частично товар, продуктов с просроченным сроком годности не выявлено. При осмотре магазина со стороны получения товара осужденными было установлено, что надлежащим образом в окно выдачи (в связи с маленьким размером) невозможно рассмотреть выставленный товар на «витрине» магазина, выставленный товар не имеет ценников, к пояснению сотрудников ФКУ ИК №3 о том, что полки с расставленным товаром не являются витринами относимся критично, в связи с тем расположение товара на полкам не соответствует складскому хранению, т.к весь товар поставлен этикетками по которым можно определить что это за товар в направлении к окну выдачи товара осужденным.

В комнате в которой осужденные получают товар выставлен стенд с ценниками на товар. при осмотре ценников члены ОНК обнаружили отсутствие печати и подписи ответственного лица за составление ценника, что является нарушением Правил продаж отдельных товаров утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 N 55 (ред. от 22.06.2016) "Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации", как разъяснено в «Информация» Роспотребнадзора от 17.12.2014 "Об указании цены товара в условных единицах".

В комнате приобретения товара имеется только стенд с ценниками на товар, считаем, что данный стенд не может отобразить и дать полное представление об имеющихся в продаже товаров, в связи с чем, членами ОНК предложено рассмотреть возможность установления в помещении магазина, где находятся осужденные витрины с макетами продуктов.

Членами ОНК проведен прием 13 осужденных, по 6 осужденным получена правки об отбытии или освобождении.

При опросе осужденных информация о которых содержалась в журнале происшествий члены ОНК не выявили применения к ним насильственных действия как со стороны администрации так и со стороны осужденных, сами осужденные пояснили что телесные повреждения они получили при выполнении работ на производстве, медицинская помощь им оказана своевременно и по необходимости некоторых в оперативном порядке вывозили за пределы ФКУ ИК №3 в медицинские учреждения для оказания неотложной медицинской помощи.

На приеме осужденных поднимались в основном вопросы низкой оплаты труда, в связи, с чем многие не могут приобрести продукты питания в магазине т.к после всех выплат на лицевом счете за полный месяц работы остается 200-300руб, при этом у тех осужденных у которых судом установлено выплаты в пользу стороны по заявлению которой они привлечены к ответственности не происходит фактически погашение задолженности, т.к. как установлено при осмотре промышленной зоны максимальная оплата при выполнении месячной нормы составляет 7500руб (7500руб объявления развешаны в кондитерском цехе и цехе по пошиву полипропиленовых мешков).

Особую озабоченность членов ОНК вызывает, позиция сотрудников ФКУ ИК №3, которые имея на руках список приглашенных заключенных на прием к членами ОНК, с осужденными проводят обязательную беседу перед приемом их членами ОНК, считаем данные действия недопустимыми.

При посещении промышленной зоны были осмотрены котельная, кондитерский цех, цех по пошиву полипропиленовых мешков и ремонтно-механический цех.

Помещения выше указанных производств находятся в хорошем состоянии, в котельной побелены котлы отсутствуют следы сажи.

Во время проверки на производствах работы не производились, и не находились в них осужденные, как пояснили сотрудники ФКУ ИК №3 проводилась плановая проверка, при посещении цеха по производству полипропиленовых работающих осужденные стояли в колонне, члены ОНК обратились к осужденным рассказывали о проведении проверки, предложили сделать заявления о нарушении прав осужденных немедленно либо обсудить вопросы в ином помещении без сотрудников ФСИН, заявлений по нарушению получено не было, как и просьба о встречи без сотрудников ФСИН.

В помещении кондитерского цеха и цеха по производству полипропиленовых мешков в нескольких местах были развешаны объявления, о том, что в случае исполнения нормы выработки оплата за труд составит 7500руб.

По итогам посещения членами ОНК были запрошены документы и получены разъяснения сотрудников ФКУ ИК №3 по следующим вопросам:

- Аттестация рабочих мест

Аттестацию рабочих мест по посещенным производствам местам смогли представить только по ремонт- механическому цеху, по кондитерскому цеху и цеху пошива полипропиленовых мешков аттестация не проводилась.

Из исследованной аттестации РМЦ членами ОНК запрошены акты исполнения замечаний по аттестации от 2012г, актов либо иных документов членам ОНК представлено не было, в связи с чем, считаем, что исполнение замечаний не производилось.

В связи с чем председателем ОНК Белоус А.М. направленно обращение в государственную инспекцию труда Алтайского края с просьбой провести проверку соблюдения трудового законодательства по обеспечении рабочих мест сотрудниками ФКУ ИК №3 Алтайского края.

Согласно пояснений сотрудников ФКУ ИК №3 осужденные выполняют услуги сторонним организациям из давальческого материала, на вопрос членов ОНК почему такая низкая заработная плата и как разрабатываются расценки пояснено, следующее, что максимальная заработная плата составляет один МРОТ, расценка получают из расчета трудозатраты на одну единицу изделия получают как деления установленного законодательством трудового времени на трудозатраты на одно изделие, далее количество изделий в месяц делят на 7500руб и получают расценку. На вопрос почему в качестве максимальной платы труда принят МРОТ а не средняя зарплата по отрасли сотрудники ФСИН сослались на внутренний нормативный акт, считаем данная политика нарушает закон «О защите конкуренции» как создание изначально более выгодные условия при производстве продукции одной из сторон за счет выплат минимальных зарплат при использовании государственного имущества в связи с чем направлено обращение Белоус А.М в Федеральную антимонопольную службу Алтайского края по проверки соблюдения закона «О защите конкуренции».

Осужденные работающие на промышленной зоне при беседе с членами ОНК не смогли вспомнить получения почтовых уведомлений из Пенсионного фонда по Алтайскому краю уведомлений по начислениям в страховую часть пенсии, в связи с чем Белоус А.М сделаны запросы в ИФНС, Пенсионный фонд, Фонд социального страхования с просьбой проверить начисления, и расчета налоговых отчислений и государственные и негосударственные фонды с фонда оплаты труда работающих осужденных.

В соответствии со ст. 19 Закона "Об общественном контроле за обеспечением прав человека, в местах принудительного содержания, и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания", о результатах рассмотрения данного акта и принятых, к устранению выявленных недостатков, мерах, просим уведомить членов Общественной наблюдательной комиссии Алтайского края проводивших инспектирование ФКУ ИК №3 Алтайского края по адресу 656043, г.Барнаул, ул.Пушкина 56-305.

Белоус А.М.

Карсаков О.А .

Казачков К.Е.